

dot. postępowania FUK.271.11.2026

„Usługa kompleksowego utrzymania czystości i porządku w obiektach oraz na posesjach wokół obiektów użyteczności publicznej w gminie Czarnia

UZASADNIENIE

wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki (tzw. zamówienie in-house)

Podstawę uzasadnienia stanowi fakt utworzenia przez Gminę Czarnia podmiotu zależnego – **Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia**.

1. Podstawa Prawna

Zamówienie jest udzielane na podstawie **art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp)**. Przepis ten dopuszcza tryb zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamawiający (Gmina) udziela zamówienia osobie prawnej, nad którą sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli nad własnymi jednostkami, przy spełnieniu łącznie trzech warunków:

- **Kontrola dominująca:** Sprawowanie kontroli nad wykonawcą.
- **Próg działalności:** Ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy zadań powierzonych jej przez zamawiającego.
- **Brak kapitału prywatnego:** W kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

2. Uzasadnienie Faktyczne

1) Spełnienie przesłanki kontroli

Gmina Czarnia jest współzałożycielem **Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia** na mocy Uchwały Nr VI/56/25 Rady Gminy Czarnia z dnia 11 marca 2025 r. w sprawie utworzenia Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia.

Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia została oficjalnie zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 2 lipca 2025 r. (numer KRS: 0001181472).

Gmina Czarnia, jako współzałożyciel wraz z Powiatem Ostrołęckim, posiada udziały i prawa głosu w Walnym Zgromadzeniu Spółdzielni, a także bezpośredni wpływ na powoływanie organów zarządczych. Kontrola ta ma charakter dominujący i pozwala na decydowanie o celach strategicznych spółdzielni, co odpowiada kontroli nad własnymi jednostkami organizacyjnymi.

Gmina posiada decydujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania spółdzielnią, co wyczerpuje definicję „kontroli podobnej do kontroli nad własnymi jednostkami”.

2) Spełnienie przesłanki działalności (Kryterium ilościowe)

Ponad **90% działalności** Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia jest wykonywana w ramach realizacji zadań publicznych powierzonych jej przez Gminę Czarnia. Ponieważ podmiot został zarejestrowany w 2025 roku, spełnienie tego warunku opiera się na **wiarygodnych prognozach handlowych** (zgodnie z art. 214 ust. 6 ustawy Pzp), z których jednoznacznie wynika, że głównym i dominującym źródłem przychodów będą zlecenia od Gminy.

3) Brak kapitału prywatnego

W strukturze właścicielskiej Spółdzielni nie występuje kapitał prywatny. Członkami założycielami są podmioty publiczne (gmina i powiat), co wyklucza udział prywatnych wykonawców.

3. Cel i Przedmiot Zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest usługa polegająca na:

- **Sprzątaniu pomieszczeń wewnętrznych** w obiektach użyteczności publicznej (biura, korytarze, sanitariaty).
- **Utrzymaniu czystości terenów zewnętrznych** przyległych do budynków gminnych.
- **Pracach okresowych i interwencyjnych** niezbędnych do zachowania ładu na terenie gminy.

- 1) Powierzenie tych zadań własnej spółdzielni socjalnej pozwala na lepszą kontrolę nad jakością usług oraz realizację celów społecznych Gminy poprzez aktywizację zawodową osób zatrudnionych w spółdzielni.
- 2) Udzielenie zamówienia własnej spółdzielni socjalnej wpisuje się w politykę społeczną gminy, pozwalając na realizację zadań publicznych przy jednoczesnym wspieraniu lokalnego rynku pracy i reintegracji zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- 3) Zgodnie z art. 214 ust. 9 ustawy Pzp, wykonawca nie może powierzyć podwykonawcom realizacji kluczowych, zasadniczych elementów składających się na główny przedmiot zamówienia. Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia wykona usługi sprzątania i utrzymania czystości bezpośrednio przy użyciu własnych zasobów ludzkich i sprzętowych. Dopuszcza się podwykonawstwo wyłącznie w zakresie czynności pomocniczych (np. odśnieżanie, mycie okien), co nie narusza istoty zamówienia in-house.”

4. Cele społeczne

Zamówienie realizuje kluczowe cele społecznej i zawodowej reintegracji osób zagrożonych wykluczeniem, zgodnie z ustawą o spółdzielniach socjalnych. Działanie to wpisuje się w przyjęty przez samorząd Program Usług Społecznych Gminy Czarnia.