

dot. postępowania: FUK.271.12.2026

UZASADNIENIE

wyboru trybu zgodnie z art. 305 pkt 1 w związku z art. 2014 ust. 1 pkt 11 ustawy
Prawo Zamówień Publicznych

Przedmiot zamówienia:

*Usługa cateringu dla dzieci uczęszczających do żłobka oraz szkół podstawowych
prowadzonych przez Gminę Czarnia w IX-XII 2026r.*

Zamawiający: Gmina Czarnia

Wykonawca: Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia

I. PODSTAWA PRAWNA

Zamówienie będzie udzielane na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp). Przepis ten dopuszcza tryb zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamawiający (Gmina) udziela zamówienia osobie prawnej, nad którą sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli nad własnymi jednostkami, przy spełnieniu łącznie trzech warunków:

- Kontrola dominująca: Sprawowanie kontroli nad wykonawcą.
- Próg działalności: Ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy zadań powierzonych jej przez zamawiającego.
- Brak kapitału prywatnego: W kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

II. UZASADNIENIE FAKTYCZNE

1) Spełnienie przesłanki kontroli

Gmina Czarnia jest współzałożycielem Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia na mocy Uchwały Nr VI/56/25 Rady Gminy Czarnia z dnia 11 marca 2025 r. w sprawie utworzenia Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia.

Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia została oficjalnie zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 2 lipca 2025 r. (numer KRS: 0001181472).

Gmina Czarnia, jako współzałożyciel wraz z Powiatem Ostrołęckim, posiada udziały i prawa głosu w Walnym Zgromadzeniu Spółdzielni, a także bezpośredni wpływ na powoływanie organów zarządczych. Kontrola ta ma charakter dominujący i pozwala na decydowanie o celach strategicznych spółdzielni, co odpowiada kontroli nad własnymi jednostkami organizacyjnymi.

Gmina posiada decydujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania spółdzielnią, co wyczerpuje definicję „kontroli podobnej do kontroli nad własnymi jednostkami”.

2) Spełnienie przesłanki działalności (Kryterium ilościowe)

Ponad 90% działalności Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia jest wykonywana w ramach realizacji zadań publicznych powierzonych jej przez Gminę Czarnia. Ponieważ podmiot został zarejestrowany w 2025 roku, spełnienie tego warunku opiera się na wiarygodnych prognozach handlowych (zgodnie z art. 214 ust. 6 ustawy Pzp), z których wynika, że głównym i dominującym źródłem przychodów będą zlecenia od Gminy.

3) Brak kapitału prywatnego

W strukturze właścicielskiej Spółdzielni nie występuje kapitał prywatny. Członkami założycielami są podmioty publiczne (gmina i powiat), co wyklucza udział prywatnych wykonawców.

Ponieważ Gmina Czarnia jest zamawiającym publicznym w rozumieniu art. 4 pkt 1 ustawy Pzp, posiada pełne prawo do powierzenia realizacji zadania własnemu podmiotowi wewnętrznemu przy łącznym ziszczeniu się powyższych warunków ustawowych.

III. CEL I PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

1) Pełna kontrola nad jakością i bezpieczeństwem:

Bezpośredni nadzór nad procesem przygotowania posiłków pozwala na rygorystyczne przestrzeganie diet (np. eliminacyjnych dla dzieci z alergiami) oraz norm HACCP, co jest kluczowe w żywieniu zbiorowym dzieci w żłobkach i szkołach

2) Ciągłość i stabilność dostaw:

Wykonawca in-house gwarantuje świadczenie usługi nawet w sytuacjach kryzysowych lub braku zainteresowania ze strony komercyjnych firm cateringowych.

W postępowaniach o udzielenie zamówienia prowadzonych przez Gminę Czarnia na przełomie ostatnich lat wpływała jedna zawsze ta sama oferta.

3) Optymalizacja kosztów:

Wyeliminowanie marży komercyjnej oraz zysku zewnętrznego *Spółdzielni socjalnej w gminie Czarnia* pozwala na przeznaczenie większych środków na jakość produktów (tzw. "wsad do kotła"), bo bezpośrednio wpłynie na jakość przygotowanego cateringu.

4) Elastyczność jadłospisu:

Możliwość szybkiego reagowania na potrzeby placówek (np. wycieczki, wydarzenia szkolne) bez konieczności aneksowania umów komercyjnych lub narażania się na

sytuacje konfliktowe z wykonawcą, który faktycznie zrealizował mniejszy zakres niż szacował na etapie składania oferty.

5) Aspekt społeczny:

Realizacja zadania przez podmiot własny, tj. *Spółdzielnię socjalną w gminie Czarnia* wspierać będzie lokalną gospodarkę i pozwoli na realne wsparcie i rozwój lokalnego rynku pracy, poprzez zatrudnienie osób defaworyzowanych wśród lokalnej społeczności.

Podsumowanie:

Biorąc pod uwagę powyższe, powierzenie zamówienia na usługi cateringowe dla dzieci w żłobku i szkołach podstawowych własnej spółce komunalnej w trybie zamówienia z wolnej ręki stanowi w pełni legalną i uzasadnioną realizację zadań własnych gminy za pomocą instytucji *in-house*. Zawarcie umowy nastąpi z zachowaniem ustawowego terminu 14 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych, zgodnie z dyspozycją art. 216 ust. 2 ustawy Pzp.

Czarnia, 07.08.2026r.