dot. postępowania FUK.271.23.2026

„Usługa prowadzenia dwóch Klubów Aktywności Dziecka i Rodziny na terenie Gminy Czarnia”

UZASADNIENIE

wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki (tzw. zamówienie in-house)

1. Podstawa Prawna

Zamówienie jest udzielane na podstawie **art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo zamówień publicznych** (Pzp). Przepis ten dopuszcza tryb zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamawiający (Gmina) udziela zamówienia osobie prawnej, nad którą sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli nad własnymi jednostkami, przy spełnieniu łącznie trzech warunków:

- **Kontrola dominująca**: Sprawowanie kontroli nad wykonawcą.
- **Próg działalności**: Ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy zadań powierzonych jej przez zamawiającego.
- **Brak kapitału prywatnego**: W kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

2. Uzasadnienie Faktyczne

1) Spełnienie przesłanki kontroli

Gmina Czarnia jest współzałożycielem **Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia** na mocy Uchwały Nr VI/56/25 Rady Gminy Czarnia z dnia 11 marca 2025 r. w sprawie utworzenia Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia.

Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia została oficjalnie zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 2 lipca 2025 r. (numer KRS: 0001181472).

Gmina Czarnia, jako współzałożyciel wraz z Powiatem Ostrołęckim, posiada udziały i prawa głosu w Walnym Zgromadzeniu Spółdzielni, a także bezpośredni wpływ na powoływanie organów zarządczych. Kontrola ta ma charakter dominujący i pozwala na decydowanie o celach strategicznych spółdzielni, co odpowiada kontroli nad własnymi jednostkami organizacyjnymi.

Gmina posiada decydujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania spółdzielnią, co wyczerpuje definicję „kontroli podobnej do kontroli nad własnymi jednostkami”.

2) Spełnienie przesłanki działalności (Kryterium ilościowe)

Ponad **90% działalności** Spółdzielni Socjalnej w Gminie Czarnia jest wykonywana w ramach realizacji zadań publicznych powierzonych jej przez Gminę Czarnia. Ponieważ podmiot został zarejestrowany w 2025 roku, spełnienie tego warunku opiera się na **wiarygodnych prognozach handlowych** (zgodnie z art. 214 ust. 6 ustawy Pzp), z których jednoznacznie wynika, że głównym i dominującym źródłem przychodów będą zlecenia od Gminy.

3) **Brak kapitału prywatnego**

W strukturze właścicielskiej Spółdzielni nie występuje kapitał prywatny. Członkami założycielami są podmioty publiczne (gmina i powiat), co wyklucza udział prywatnych wykonawców.

3. Cel i Przedmiot Zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest usługa polegająca na:

Prowadzeniu Klubów Aktywności Dziecka i Rodziny na terenie Gminy Czarnia

Powierzenie tych zadań własnej spółdzielni socjalnej pozwala na lepszą kontrolę nad jakością usług oraz realizację celów społecznych Gminy poprzez aktywizację zawodową osób zatrudnionych w spółdzielni.

1) Udzielenie zamówienia własnej spółdzielni socjalnej wpisuje się w politykę społeczną gminy, pozwalając na realizację zadań publicznych przy jednoczesnym wspieraniu lokalnego rynku pracy i reintegracji zawodowej mieszkańców gminy Czarnia.
2) Zgodnie z art. 214 ust. 9 ustawy Pzp, wykonawca nie może powierzyć podwykonawcom realizacji kluczowych, zasadniczych elementów składających się na główny przedmiot zamówienia. Spółdzielnia Socjalna w Gminie Czarnia wykona usługę bezpośrednio przy użyciu własnych zasobów ludzkich i sprzętowych.
3) Spółdzielnia socjalna w roku 2026 prowadzi obecnie placówki wsparcia dziennego. Dotychczasowe doświadczenie pokazuje że realizacja zadań o profilu opiekuńczym i zarazem profilaktyczny będzie przynosiła pozytywne rezultaty dla całych rodzin.
4) Działania te odpowiadają przepisom ustawy o ekonomii społecznej oraz ustawie o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych w zakresie rozwijania lokalnego rynku usług społecznych.
5) Spółdzielnia socjalna nie działa w celu maksymalizacji zysku, powierzenie zadania spółdzielni kontrolowanej przez gminę pozwala na racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi.
6) Spółdzielnia realizująca inne zadania na terenie Gminy zna specyfikę lokalnego środowiska co ułatwia budowanie relacji z rodzinami o działaniu profilaktycznym oraz współpracę z pracownikami CUS.

7) Powierzenie w procedurze in-house wynika z przeprowadzonej diagnozy potrzeb i potencjału społeczności lokalnej i wynika z konieczności zapewnienia wysokiej jakości usług dla dzieci i rodzin.

Data 26.10.2026r.

Wójt Gminy Czarnia
Marek Piórkowski